



Verkrijgen van noodzakelijk perspectief voor het organiseren van verantwoorde evenementen met volledige capaciteit

Toestemming tot het uitvoeren van pilot events, betrokkenheid bij validatie sneltesten en kort termijnperspectief

Beslissingen voor 1 januari zijn noodzakelijk om miljarden verlies te voorkomen

De evenementensector (7.7 miljard omzet) staat op omvallen en banen van ruim honderdduizend medewerkers staan op de tocht. Door de beperkte bezoekerscapaciteit van evenementen en het gebrek aan enig perspectief en duidelijkheid is het economisch vooruitzicht voor 2021 nihil. Als gevolg van het gezamenlijk initiatief 'Bewaar je ticket' zijn tientallen miljoenen tickets nog in bezit van consumenten. Vanaf het voorjaar van 2021 groeit het risico op noodzaak tot restitutie en daarmee het risico op onoverbrugbare liquiditeitsproblemen. Bij faillissementen zou dat ertoe leiden dat consumenten hun geld kwijt zijn. Evenementen als Eurovisie Songfestival, Dutch Grand Prix, IBC, Business Boost Live, Invictus Games, EK Voetbal én de grote festivals zoals Pinkpop, Mystery Land en Lowlands staan voor 2021 op de agenda. Deze evenementen hebben een gezamenlijk bereik van meer dan een half miljard mensen en hebben niet alleen een economische maar ook een grote maatschappelijke functie. De sector biedt zowel ondersteuning aan de overheid als een noodzakelijk perspectief aan alle mensen die werkzaam zijn in deze sector en aan de maatschappij als geheel.

Beslissingen over de doorgang en invulling van deze evenementen worden in de eerste weken van het nieuwe jaar genomen. Is er uiterlijk 1 januari geen zicht op evenementen met volledige capaciteit dan redden organisatoren het niet en nemen zij de gehele keten mee in de val.

De evenementensector kan veilige en verantwoorde evenementen organiseren

De sector is al jaren een vaste partner van de Rijksoverheid, de veiligheidsregio's en de lokale vergunningverlener als het gaat om het organiseren van professionele evenementen. Het uitgangspunt van de sector is dat de veiligheid van de bezoekers voorop staat. Dit wordt gewaarborgd door de gecontroleerde omgeving waarin de bezoeker zich bevindt tijdens een evenement. Risico's worden inzichtelijk gemaakt in een risicoanalyse en hier wordt oplossingsgericht naar gehandeld.

De evenementenbranche heeft, net als bijv. de luchtvaart, het OV en de zorgsector, ruime ervaring in het ontwikkelen en toepassen van protocollen op het gebied van veiligheid. Deze ervaring wordt op dit moment genegeerd door de overheid.

De sector realiseert zich dat de huidige situatie de overheid voor duivelse dilemma's plaatst, maar juist de eventsector kan juist ondersteunen met het uitvoerbaar houden van de COVID-19 maatregelen. Het bieden van meer ruimte aan de maatschappij bij toenemende besmettingen lijkt tegenstrijdig. De in het plan van Fieldlab Evenementen opgenomen sets alternatieve maatregelen, ter vervanging van huidige maatregelen, maken het echter mogelijk om middels evenementen de noodzakelijke ruimte te geven aan de maatschappij. De vervangende preventieve maatregelen zorgen er namelijk voor dat de COVID-19 attack-rate (de kans dat bezoekers COVID-19 oplopen) niet significant verschilt van de attack-rate onder leeftijdsgenoten in de open bevolking (op basis van schattingen van het RIVM).

Maatwerk in maatregelen is noodzakelijk om risico's gericht te kunnen beheersen

De evenementensector beslaat een breed scala aan evenementen, maar op dit moment gelden dezelfde maatregelen voor alle evenementen. Er zijn echter duidelijke verschillen in publieksgedrag en daarnaast is het duidelijk dat de besmettingsrisico's voor buitenevenementen kleiner zijn dan voor binnenevenementen. Vanuit deze achtergrond is er onderscheid gemaakt tussen binnen- en buitenevenementen en de expressie die bezoekers vertonen op het evenement. Om maatwerk in maatregelen te kunnen bieden, zijn evenementen onderverdeeld in vier eventtypes. Doel van deze eventtypes is om evenementen met overeenkomstige kenmerken te kunnen categoriseren. Hiermee wordt per type een set aan maatregelen samengesteld dat als verantwoorde en veilige vervanging van de 1,5 meter maatregel op evenementen kan dienen.

De vier types betreffen:

- I. **Binnen passief**, bezoekers zijn rustig, beheerst en/of zakelijk. Bezoekers hebben een toegewezen of vrije zitplaats. Voorbeelden zijn een zakelijke bijeenkomst, congres, theater, musical, circus, bioscoop en klassiek concert.
- II. **Binnen actief**, bezoekers zijn enthousiast en uiten zich mogelijk door te juichen of te zingen. Bezoekers hebben een toegewezen zitplaats en/of staan. Voorbeelden zijn een concert en een indoor sportwedstrijd.
- III. **Buiten actief**, bezoekers zijn enthousiast, gezellig en uitbundig. Bezoekers hebben een toegewezen zitplaats en/of staan. Voorbeelden zijn een outdoor concert en een voetbalwedstrijd.
- IV. **Buiten actief festival**, bezoekers zijn enthousiast, gezellig en uitbundig en uiten dat door te dansen, lachen en praten. Bezoekers staan, lopen rond en hergroeperen op verschillende plekken. Voorbeelden zijn een festival en een kermis.

Onderzoek middels pilot events leidt tot een solide basis voor kabinetsmaatregelen

Fieldlab werkt, in samenwerking met de wetenschap en met steun van de vier ministeries EZK, OCW, JenV en VWS, al enige tijd intensief aan een plan voor veilige en verantwoorde evenementen met een verhoogde bezoekerscapaciteit. Met dit plan biedt Fieldlab zowel ondersteuning aan de overheid als een perspectief aan de mensen in de sector en aan de maatschappij als geheel.

Op 3 september jl. is door de Minister van Justitie en Veiligheid gevraagd om een plan voor pilot events op te leveren. Fieldlab heeft samen met prof. dr. Andreas Voss (Radboudumc), TU Delft en TNO een onderzoeksvoorstel voor dit plan geschreven. Een essentieel onderdeel van dit plan is het verzamelen van inzichten en data door het opzetten van pilot events. De uitkomsten van de pilot events kunnen gehanteerd en geïmplementeerd worden in kabinetsmaatregelen, noodverordeningen van de veiligheidsregio's en veiligheidsprotocollen voor de sector. Daarnaast hebben recente ontwikkelingen en voortschrijdend inzicht bij diverse betrokken partijen geleerd dat sneltesten voor het evenementen op kortere termijn een zeer belangrijke rol zouden kunnen gaan spelen bij het terugkeren naar een 100% capaciteit. Het uiteindelijke doel is een veilige en gezonde omgeving creëren waarbinnen evenementen kunnen plaatsvinden met 100% bezoekerscapaciteit.

Pilot events worden breed gedragen door de wetenschap

Voor de vier event types zijn, in samenwerking met experts van Radboudumc, TU Delft en TNO, pilot events gedefinieerd die onderdeel uitmaken van onderzoeksvoorstellen (Zie bijlage 1). Per event type is het wenselijk is om minimaal twee events te organiseren. Tabel 1 geeft een omschrijving van de opgestelde pilots. Voor het verantwoord uitvoeren van de pilot events wordt naast de eerdere genoemde instituten samengewerkt met onder andere Universiteit Twente, TU Eindhoven, Breda University of Applied Sciences, Regieorgaan SIA en Unlock Amsterdam.

	Pilot 1	Pilot 2
Type I Binnen passief	Theater-, bioscoopvoorstelling, of zakelijk seminar met 500 bezoekers	Theater-, bioscoopvoorstelling, of zakelijk seminar met 500 bezoekers
Type II Binnen actief	Concert met 1.300 bezoekers	Dance event indoor met 1.300 bezoekers
Type III Buiten actief	Voetbalwedstrijd met 1.500 bezoekers	Voetbalwedstrijd met 1.500 bezoekers
Type IV Buiten actief festival	Festival met 3 tot 4 areas en tussen de 2.500 en 5.000 bezoekers	Festival met 3 tot 4 areas en tussen de 2.500 en 5.000 bezoekers

Tabel 1. Pilot events voor elk van de event types.

Pilot events zijn een onmisbaar onderdeel om het onderzoek te valideren

Voor elk pilot event wordt een specifieke set aan maatregelen opgesteld die volgens dezelfde methode onderzocht wordt. Het onderzoek zal bestaan uit drie fases:

A. Definitiefase

In deze fase worden er nieuwe, mogelijke maatregelen gedefinieerd die een event type veilig, verantwoord en economisch haalbaar maken. Voorbeelden van mogelijke maatregelen zijn: triage, het dragen van persoonlijke beschermingsmiddelen en het hanteren van juiste luchtventilatie. Als preventieve maatregel voorafgaand aan een evenement wordt de snelst gezien als een belangrijk onderdeel.

In bijlage 2 zijn de maatregelen benoemd per eventtype en per pilotevent. Tijdens de pilot events worden bubbels gecreëerd van groepen bezoekers die niet in aanraking komen met andere aanwezigen. Per bubbel wordt een set aan maatregelen samengesteld die op één maatregel afwijkt van andere bubbels. Hiermee wordt aangetoond wat de werking is van de unieke set aan maatregelen.

B. Validatiefase

Voor elk van de mogelijke maatregelen wordt bepaald welk type onderzoek passend is. We gaan in deze fase twee typen onderzoek doen:

1. Laboratoriumonderzoek. Het effect van bepaalde maatregelen wordt of is al in een mock-up omgeving onderzocht.
2. Pilot events. Bepaalde maatregelen en specifiek de combinatie van maatregelen kunnen alleen onderzocht worden door het doen van onderzoek in een realistische situatie. Hiervoor zijn pilot events het geschikte middel. Met deze pilot events kunnen we naast het effect van de maatregelen, ook onderzoeken wat het gedrag van mensen is op de nieuwe maatregelen en in welke mate de nieuwe maatregelen werkbaar zijn. Een belangrijk onderdeel is dan ook het in kaart brengen van de bezoekersdynamiek per type in de verschillende fases van een evenement.

Tijdens het onderzoek worden twee situaties met elkaar vergeleken om het effect van de maatregelen te bepalen:

- a. *Situatie 1: Attack-rate aanwezigen op pilot event.*
- b. *Situatie 2: Attack-rate controlegroep van dezelfde leeftijd en uit dezelfde geografische regio als de groep onder situatie 1.*

Om de attack-rates te vergelijken worden observatiedata, vragenlijsten, afgenomen (snel)testen en publieke databronnen geanalyseerd.

C. Validatiefase

Uit beide typen onderzoeken volgen resultaten. Deze worden geëvalueerd en gebundeld in een voorstel voor een nieuwe set van maatregelen voor het specifieke event type. Wanneer de resultaten en conclusies voor een specifiek event type bekend zijn, moeten deze al doorvertaald kunnen worden naar maatregelen. Het is niet noodzakelijk om te wachten met het nemen van maatregelen. De urgentie is zeer hoog om samen met de overheid deze set van maatregelen direct door te kunnen vertalen naar uitlegbare beleidsregels waarbij de bezoekerscapaciteit verhoogd wordt.

Pilot events moeten op korte termijn uitgevoerd worden

Per direct kunnen er al pilot events uitgevoerd worden voor event type I. In oktober en november kunnen de pilot events voor type II, III en IV georganiseerd worden. Het is in het gezamenlijk belang van de sector en de overheid om inzichten te verkrijgen en te delen. Door de pilot events verzamelen we op korte termijn deze inzichten. Hiermee wordt de noodzakelijke capaciteitstoename mogelijk en krijgt de sector een stip aan de horizon waar men naar toe kan en moet werken. Daarom het dringende verzoek om pilot events toe te staan en zodat dat de sector kan starten met de voorbereiding van de pilot events.

Samenwerking met sectortaskforce sneltesten

De sector is van mening dat, totdat een vaccin breed uitgerold is, sneltesten een cruciale rol spelen in het organiseren van evenementen met 100% bezoekerscapaciteit. De sector wordt overspoeld door aanbieders van sneltesten, maar de sector krijgt momenteel onvoldoende inzichten in welke sneltesten toepasbaar kunnen zijn voor de eventbranche. Het is de eventsector eigen om risicoreducerende maatregelen te implementeren in de veiligheidsprotocollen en in de logistieke organisatie van evenementen. De sector kan met de juiste inzichten direct een doorvertaling maken naar de toepasbaarheid van sneltesten op evenementen. Hiervoor is samenwerking met en validatie door de overheid van groot belang. Dit zorgt voor een snellere implementatie van commerciële sneltesten op evenementen. De eventsector verzoekt dringend om onderdeel uit te gaan maken van het validatieprogramma sneltesten van de overheid

Perspectief op de korte termijn is noodzakelijk en mogelijk

Het beschreven onderzoeksplan voor event type I laat zien dat perspectief voor dit type event op korte termijn mogelijk is. Door een set van maatregelen toe te passen op event types zoals zakelijke bijeenkomsten, bioscopen, theaters, musicals kan op korte termijn een verhoging naar minimaal 50% bezoekerscapaciteit mogelijk worden op gemaakt.

Experts van de eerdergenoemde instituten achten het mogelijk om alle rijen in een zaal te gebruiken door de volgende set aan maatregelen toe te passen:

- Het uitvoeren van triage voorafgaand aan het evenement;
- Het dragen van een mondkapje bij verplaatsingen;
- Het houden van 1,5 meter afstand binnen een rij tussen personen die niet tot hetzelfde huishouden behoren;
- Het gebruik van een werkend ventilatiesysteem conform afd. 3.6 van het bouwbesluit en de RIVM-richtlijn.

Op deze wijze wordt het mogelijk om de sector op gang te helpen op een wijze die uitlegbaar en verantwoord is. Het is in het belang voor het behoud van de sector dat de overheid de evenementensector het vertrouwen geeft om hiermee een stap richting herstel mogelijk te maken.

Bijlage 1. Onderzoeksplan Radboudumc & TNO Type I

Bijlage 2. Fieldlab vervangende maatregelen per eventtype en pilotevent